
适应时代的需要，发挥建设性作用

— 二十国集团成立十周年感想

戴相龙

20世纪90年代，国际金融市场危机频繁发生，给国际金融体制和国际社会的政策协调提出严峻挑战。1999年9月，七国集团的财政部长和中央银行行长宣布：“要扩大世界主要经济体之间在关键经济和金融政策问题上的对话并促进彼此的合作以增进世界经济可持续的稳定增长，互惠互利”。这一声明直接导致二十国集团（G20）的正式成立，并于1999年12月15日至16日于德国柏林召开第一次会议。1995年6月至2002年底，我任中华人民共和国的中央银行行长，先后共4次参加二十国集团会议。

G20的建立适应了过去几十年国际经济格局巨大变化的需要。20世纪80年代以来，新兴市场经济体重要性不断提高、全球经济和金融市场日益融合都强调了加强国际经济和金融合作和对话的重要性。G20的任务在于促进国际议事日程的确定，讨论尚无共识的经济金融问题，并发挥示范作用。G20成员包括代表全球所有地区、具有系统重要性的发达和新兴经济体、欧盟和布雷顿森林机构，它的成立也填补了国际经济和金融体系治理结构的空白。

G20早期的重要成就之一就是为提高经济金融透明度和强化金融体系而促成国际间认可的标准和准则。2001年9月美国发生恐怖袭击后，G20成员国立场坚定地反对恐怖融资，并倡议所有国家

都参与进来。G20的有关讨论还促成了在国际债券合同中引入集体行动条款并在主要主权借贷国家间应用一套共同认可的非正式行为准则。最近，G20还成为讨论基金组织份额改革和代表性的重要平台。

在关注国际金融稳定的同时，G20也就很多成员国感兴趣的长期经济问题进行了探讨。G20在支持全球化、确保所有国家包括最贫穷的发展中国家，都共享全球化的益处等方面发挥了重要作用。G20已成为国际体系的重要一环，为全球治理的改善做出了颇有价值的贡献。

中国是G20的创始成员之一，不仅见证了G20的发展历程，而且积极参与了G20各项议题的讨论，努力促成其宗旨的实现。2005年，中国还担任G20的轮值主席国，围绕“加强全球合作，实现世界经济平衡有序发展”这一主题，成功地主办了一系列G20会议。

对于G20未来的发展，我们应赋予其在全球经济和金融事务中更重要的地位。随着全球化的发展，国际资本的流动量不断扩大，流动速度不断加快，主要国际货币的汇率变化更为复杂。发达国家与新兴市场国家和发展中国家之间的对话与政策协调对于全球经济和金融稳定更加重要。

此次次贷危机的爆发，暴露了基金组织等机构在危机预见和处理能力上的不足，也反映出当前全球治理结构依然存在缺陷。我希望G20应进一步明确其工作重点，客观地直面国际金融体系中最根本的问题，及时反映各国的关切，为基金组织和其它相关国际组织的运作提供更具建设性、更有针对性的指导性意见。

