



2016 年二十国集团中国峰会



2016年正在向我们走来，在新的一年里，中国将主办二十国集团峰会。这既体现了国际社会对中国的高度信任，也展示了中国愿为国际社会作出贡献的真诚愿望。

二十国集团峰会机制诞生于2008年国际金融危机最紧要的关头。当时，全体成员同心协力，努力营造世界经济企稳复苏的新局面，确立二十国集团作为国际经济合作主要论坛的地位。回顾这段历程，最珍贵的是各成员同舟共济的伙伴精神。实践昭示我们，在经济全球化深入发展的形势下，合作是各国应对挑战、实现发展的必然选择。

现在，世界经济和国际经济合作又走到一个重要转折点。能否夯实世界经济复苏和增长的基础、摆脱危机影响？能否把握科技进步和新工业革命的历史机遇、引领世界经济迈向新一轮增

长？答案取决于我们的共同选择和共同行动。

值此时刻，国际社会将目光投向二十国集团。作为发达国家和新兴市场国家及发展中国家开展合作的重要论坛，二十国集团在引领和推动国际经济合作方面具有举足轻重的影响，理应谋大势、做实事，推动解决世界经济的突出问题，为实现强劲、可持续、平衡增长目标而努力。

我们应该致力于构建创新、活力、联动、包容的世界经济，通过创新驱动发展和结构性改革，为各国增长注入动力，使世界经济焕发活力。我们要树立人类命运共同体意识，推进各国经济全方位互联互通和良性互动，完善全球经济金融治理，减少全球发展不平等、不平衡现象，使各国人民公平享有世界经济增长带来的利益。

在 2016 年峰会筹办过程中，中方将同各方一道，发扬同舟共济、合作共赢的伙伴精神，集众智、聚合力，落实安塔利亚峰会及历届峰会成果，共同开创国际经济合作新局面。

我期待着明年 9 月在浙江杭州同各国领导人见面，共商国际经济合作大计。杭州是一座历史名城，也是一座创新之城，既充

满浓郁的中华文化韵味，也拥有面向世界的宽广视野。我相信，大家共同努力，杭州 2016 年峰会将呈现给世界一份别样的精彩。

中华人民共和国主席

A large, expressive calligraphic signature in black ink, which is the name 'Xi Jinping' written in a highly stylized, cursive script.

2015 年 12 月 1 日于北京

## 2016年二十国集团峰会主题和重点议题

作为国际经济合作首要论坛和全球经济治理重要机制，二十国集团肩负应对经济风险挑战，促进世界经济增长，完善全球经济治理，使各国人民共享发展成果的重要使命，致力于打造强有力的伙伴关系，构建开放型世界经济。

2016年，中方将同各成员一道，巩固和深化二十国集团伙伴关系，全面落实安塔利亚峰会及历届峰会成果，增强二十国集团决策力、执行力、影响力。在紧扣世界经济形势和各国发展需要的基础上，既解决好当前突出问题，预防和化解风险，又提出前瞻性、开创性的政策理念，采取集体行动，共同引领世界经济发展方向。

### 一、峰会主题

过去几年共克国际金融危机的成功经验告诉我们，全球化时代的国际经济协调与合作，不仅可能，而且必需。在此过程中，

二十国集团建立起的紧密有效的伙伴关系，是我们的宝贵财富。

当前，二十国集团正处于新的转折点。世界经济增长乏力，潜在产出增速放缓，国际金融市场波动增大，全球贸易和投资在低位徘徊，高失业问题依然突出，不平等、不平衡现象困扰着许多国家。主要国家经济走势和政策取向差异加大，宏观政策协调难度上升。世界经济呼唤新的动力。

二十国集团曾以精诚合作化解了短期风险，现在，在继续致力于防范和化解风险、维持稳定和促进增长的同时，需要我们以更无畏的勇气、更深广的合作、更协调的政策与行动来推动实现更可持续的增长与繁荣，提升世界经济中长期增长潜力。作为2016年二十国集团主席国，中方愿同各方一道，共同构建创新、活力、联动、包容的世界经济。这也是2016年二十国集团峰会的主题。

**创新**是世界经济持续增长的动力来源。周期性政策可以熨平短期经济波动，但难以推动持久增长。二十国集团应当倡导创新驱动发展，鼓励包括科学技术、发展理念、体制机制、商业模式等在内的全面创新，打造世界经济新增长源。

世界经济的**活力**不是凭空产生，需要所有利益攸关方共同参

与。二十国集团应当向国际经济合作要活力，向各自国内结构性改革要活力，推动全球经济治理朝着更加公平、合理、高效的方向发展，提高各国经济增长的内生动力和质量效益，让世界经济的潜能充分释放。

在全球化时代，各国增长与发展的**联动性**突出。一荣俱荣，一损俱损。二十国集团应当树立全球利益共同体、命运共同体意识，建设开放型世界经济，合作应对挑战，合作实现共赢，加强各国经济全方位互联互通和良性紧密互动。

各国发展水平有高有低，但发展的鸿沟只能缩小，不能扩大，发展的成果只能共享，不能垄断。二十国集团应当继续致力于使增长更具**包容性**，从而惠及面更加广泛，通过实际行动减少全球发展的不平等、不平衡现象，使各国人民共享世界经济增长的红利。

愿景决定目标，目标引领行动。在 2016 年二十国集团峰会筹备过程中，中方将同各方加强协调合作，共同为构建创新、活力、联动、包容的世界经济作出不懈努力。

## 二、峰会重点议题

### （一）创新增长方式

2008年国际金融危机之后，二十国集团采取协调一致的财政和货币政策，于2009年匹兹堡峰会确立促进世界经济强劲、可持续和平衡增长合作框架，使世界经济恢复增长。2014年布里斯班峰会进一步制定全面增长战略，并在2015年积极落实。二十国集团领导人在安塔利亚峰会上重申，我们需要采取更大胆、更有效的政策，努力实现上述目标。

二十国集团应当继续发扬合作共赢的伙伴精神，加强宏观经济政策协调合作，化解潜在风险，形成增长合力。同时，应当实施创新驱动发展战略，深化结构性改革，提高全要素生产率，挖掘世界经济增长新动力，推动世界经济走上强劲、可持续和平衡增长道路。

### 巩固世界经济复苏势头

通过宏观经济政策沟通和协调，推动各方采取负责任的宏观经济政策，增进各国政策协同效应，减少负面外溢影响，维护金融市场稳定，促进投资和消费，共同提振世界经济增长。



## 提升中长期增长潜力

受结构性因素影响，各国经济普遍面临潜在产出增速放缓的挑战。以熨平周期性波动为目标的需求管理政策，难以从根本上解决经济增长面临的深层次结构性矛盾，更难以支撑世界经济中长期增长。二十国集团应当转变思路，从新的角度评价世界经济增长前景，创新经济增长方式，深化结构性改革，提高全要素生产率和潜在增长率，为实现经济中长期强劲、可持续、平衡增长创造条件。

一是加强在创新驱动发展战略方面的合作，通过鼓励科学技术、发展理念、体制机制、商业模式等在内的全面创新，挖掘增长新动力。

二是继续推进结构性改革，提高全要素生产率和潜在产出，拓展增长的边界。鼓励各成员结合自身经济发展阶段，推进有利于自身发展的结构性改革措施。在总结各国经验基础上，形成 G20 关于结构性改革的指导原则，并加强对改革承诺落实情况评估和监督。

三是推动新工业革命，充分发挥新技术、新要素和新工业组

织模式在促进国内生产和创造就业中的作用。加强二十国集团在工业发展特别是在数字经济方面的合作，实现共同增长。

四是加强政策协调，推进经济、创新创业领域等的政策沟通和协调，减少摩擦，促进创新成果的广泛应用，提升解决人类共同应对挑战的能力。

## （二）更高效的全球经济金融治理

2008年国际金融危机暴露出全球经济治理体系的缺陷，二十国集团一直致力于弥补上述缺陷，推动全球经济金融治理改革，特别是增加新兴市场国家和发展中国家代表性和发言权，这有助于提升全球经济治理机制的代表性和有效性，为世界经济增长提供机制保障。历届二十国集团峰会均积极推动国际货币基金组织、世界银行等国际机构改革，部分改革已经到位，有的仍在进行中。伦敦峰会和洛斯卡沃斯峰会两次就国际货币基金组织增资达成共识，稳定了市场信心。金融稳定论坛改组为金融稳定理事会，制定出一系列金融监管新标准。税收透明度和情报交换全球论坛成立，开展税收情报自动交换、防止税基侵蚀和利润转移等合作，建立全球经济增长所需、公平的国际税收规则体系和税收合作机

制。布里斯班峰会制定了二十国集团能源合作原则，推动二十国集团在全球能源治理领域迈出重要一步。公平、公正、包容、有序的全球经济金融治理体系是世界经济增长的制度保障，二十国集团应继续发挥作用，保持改革势头。

### **完善国际金融架构以应对未来挑战**

2010年国际货币基金组织份额和治理改革尚未全面落实，长期拖延有损二十国集团信誉。二十国集团应当继续推动布雷顿森林机构改革，落实2010年国际货币基金组织份额和治理改革方案，推动完成第15轮份额总检查，扩大国际货币基金组织特别提款权货币篮子的作用，继续推动世界银行投票权审议工作。

二十国集团应共同努力推动建立更加稳健的国际金融体系，健全宏观审慎管理，促进跨境资本有序流动，完善全球金融安全网，推动主权债务有序重组。

### **推进金融部门改革**

为提升全球金融体系的稳健性和抗风险能力，各方应继续推动全球金融部门改革，着力落实已达成一致的标准与准则，并进一步推进标准制定工作。同时，各方应对全球金融体系的新风险

和脆弱性予以持续关注，及时采取措施予以应对。为有效维护金融稳定，各方需总结宏观审慎管理经验，改善金融监管协调框架。二十国集团应推动完善全球金融基础设施建设，增强全球金融基础设施宏观审慎监管，加强全球金融监管合作。继续发展普惠金融，让金融发展的成果惠及更多人群。

### **发展绿色金融**

为应对环境挑战和气候变化，推动全球经济向绿色转型，各方应研究提高全球金融机构的绿色化程度和资本市场向绿色产业配置资源的能力，支持环境友好型的经济发展。

### **完善国际税收制度**

国际税收正处于历史变革节点，经济全球化和新业态给税收规则、政策和征管体系带来挑战。二十国集团要不断深化国际税收合作，在全球范围内建立发展中国家广泛参与的包容、公平、透明的机制，在落实国际税制改革（税基侵蚀和利润转移项目）成果和其他税收领域已有共识的基础上，不断深化全球税收合作，打击逃避税，并切实帮助发展中国家加强税收能力建设。同时，探索税收未来发展方向，充分发挥税收促进投资、增长和结构性

改革的作用。

### **落实反腐败共识**

腐败危害经济健康发展。二十国集团成员高度重视反腐败国际合作，达成多项重要共识。各成员应当继续积极落实跨年度反腐败行动计划，加强拒绝避风港、腐败资产返还、腐败人员遣返等领域务实合作，并将其作为二十国集团未来工作重点之一。各成员应当承诺拒绝成为腐败避风港，让腐败分子无处遁形，以维护政府公信力，净化商业环境，促进经济增长。

### **（三）强劲的国际贸易和投资**

贸易和投资是促进增长和就业的重要动力。令人担忧的是，目前国际贸易增速放缓，已连续三年低于世界经济增速，贸易投资保护主义措施显著抬头，多哈回合谈判面临困难。全球范围内，各类自贸区和双边投资协定发展迅猛，在促进贸易投资自由化便利化的同时，也带来全球贸易投资治理的“碎片化”，亟待各方共同应对。

过去几年，二十国集团已就反对贸易投资保护主义、支持多边贸易体制、帮助发展中国家和中小企业更好地融入全球价值链

等开展了富有成效的讨论，并在历届峰会上作出了一系列政治承诺。当前，全球贸易增长显著放缓，经济引擎作用减弱，有必要加强二十国集团贸易投资合作。在安塔利亚峰会上，领导人要求贸易部长们定期举行会议，并同意建立支持性工作组。

### **加强贸易和投资机制建设**

为落实安塔利亚峰会关于定期举办贸易部长会议并建立支持性工作组的指示，发挥二十国集团成员作为全球贸易大国的作用，2016年，中方将举办贸易部长会议和若干次贸易投资工作组会议，在以往工作基础上，就一些亟需二十国集团成员共同应对的重大经贸问题进行深入讨论，扩大共识，为峰会积累积极务实成果。

### **支持多边贸易体制**

二十国集团高度重视当前多边贸易体制面临的挑战，强调继续加强多边贸易体制在国际贸易投资自由化便利化中的主渠道地位，反对各种形式的保护主义。根据世贸组织内罗毕部长会议成果，明确加强多边贸易体制的具体方案，推动多哈谈判实现发展目标，为实现联合国2030年可持续发展议程作出贡献。尽早实施《贸易便利化协定》，完成并落实《信息技术协定》扩围谈判，推

进《环境产品协定》谈判。推动世贸组织就各方共同关心、与贸易投资相关的新议题开展讨论。

### **促进全球贸易增长**

二十国集团成员贸易额占全球近 80%，有义务也有能力推动国际贸易和投资继续成为世界经济增长的重要引擎，为全球经济稳定和可持续发展作出更大贡献。二十国集团应发出强有力的政治信号，明确贸易对增长和就业的关键作用，通过深入研究和讨论，为促进全球贸易增长制定全面的行动方案，进一步促进开放的全球贸易框架，积极营造贸易发展的良好政策环境，就各方共同感兴趣的领域提出具体合作倡议，并探讨设立相关量化指标，切实应对全球贸易增长放缓，推动全球贸易和投资恢复强劲增长。

### **促进包容协调的全球价值链发展**

全球价值链已进入新的调整重塑期。全球贸易投资便利化水平有待提高，发展中国家在全球价值链中的参与度亟需提升，以实现世界经济的可持续发展。二十国集团应着眼于构建合作共赢的全球价值链，探索制定相关倡议文件，加强能力建设和政策协调，从根本上提升中小企业和发展中国家参与全球价值链和开展

贸易投资的能力，积极构建更加协调、包容的全球价值链规则体系。

### **加强国际投资政策合作与协调**

投资是推动全球贸易发展和经济增长的重要动力。为促进全球投资恢复强劲增长，二十国集团应针对当前各类投资协定众多、全球投资治理体系“碎片化”现象突出的现状，加强政策协调，在自愿基础上共同探索制订非约束性的全球投资指导原则或框架；要切实解决发展中国家的具体关注，积极搭建合作平台，大力开展能力建设、信息交流、良好范例推广等务实合作，提高发展中国家开展跨境投资的能力，为全球投资流动营造良好政策环境。此外，各方需要进一步完善公司治理，并促进中小企业融资。

#### **（四）包容和联动式发展**

帮助广大发展中国家实现经济发展，是国际社会的道义责任，也是解决世界经济动力不足的有效途径。2015年是国际发展合作的关键之年。联合国发展峰会通过2030年可持续发展议程，要求各国共同努力消除极端贫困，促进经济、社会、环境协调发展，缩小南北发展差距，实现全人类共同发展。这是各国领导人作出



的庄严承诺，必须将其落到实处。

二十国集团长期重视发展问题，并成立发展工作组，研究激发发展中国家增长潜力。二十国集团积极支持 2030 年可持续发展议程，在基础设施投资、粮食安全、税收、普惠金融、人力资源开发等领域取得大量务实成果。2015 年，二十国集团继续围绕上述议题进行了富有成效的讨论并取得诸多成果共识，与此同时，还重点关注低收入国家、中小企业、非洲国家能源可及性、妇女和青年就业等问题，展现了二十国集团落实 2030 年可持续发展议程、深化发展合作的决心。

### **2030 年可持续发展议程**

该议程为未来 15 年的国际发展合作指明方向，二十国集团关于发展问题的讨论应与其保持密切协调与互动，为推动全球发展合作形成合力。作为全球经济合作主要论坛，二十国集团成员应在落实 2030 年可持续发展议程方面先行一步，根据各国特别是广大发展中国家在落实上述议程中的实际需求，充分发挥自身独特地位和优势，拿出致力于解决实际问题的一揽子工作方案。同时，积极探索围绕该议程就一些具体领域提出合作设想，形成示范成

果，为国际发展合作作出积极、建设性贡献。中方倡议 G20 成员制定落实 2030 年可持续发展议程的国别方案，汇总形成 G20 整体行动计划，助推世界经济强劲、可持续和平衡增长。

### **优化二十国集团发展合作议程**

推动各方更加系统、有效地落实二十国集团发展领域既有承诺，加强与 2030 年可持续发展议程等国际发展议程的联系和对接，更好地帮助发展中国家从根本上提升实现发展的能力。一是增强战略视野，优化二十国集团发展领域合作议程，提升合作效率，挖掘合作潜力，更好地发挥二十国集团在发展领域的独特优势。二是加强发展工作组与其他二十国集团工作机制的政策协调，在切实做好三年一次的发展承诺审议的基础上，理顺工作分工，优化合作资源，推动各有关机制在合作中更好地体现发展元素，协调、有序推进基础设施投资、粮食安全、能源、就业、普惠金融、包容性商业、工业化等领域合作，共同推动全球增长和就业。

### **基础设施建设和互联互通**

基础设施建设是全球发展面临的共同问题，资金不足是瓶颈所在。为此，二十国集团应推动多边开发机构采取联合行动，进

一步加大对基础设施投资的支持力度，并积极发挥亚洲基础设施投资银行、金砖国家新开发银行等新机构对现有多边发展体系的有益补充作用。同时继续推动基础设施融资工具的多元化和创新，运用政府与社会资本合作（PPP）、完善资本市场发展等市场化方式撬动私营资本、机构投资者为基础设施投资提供资金。促进全球基础设施互联互通，加强基础设施作为公共产品的全球正外部效应。

### 可获得、可负担、可持续的能源供应

目前全球仍有 11 亿人用不上电，能源贫困是广大发展中国家面临的又一严峻挑战。二十国集团应以落实《能源合作原则》为指导，加强在能源可及性、可再生能源和能效领域的合作，推动各国走上绿色、平衡、可持续发展之路。

### 增加就业

就业是民生之本。二十国集团应创新发展理念，实施有利于就业的宏观经济政策，推动创业带动就业，加强失业治理，激发劳动力市场活力。加强对新经济对劳动力市场影响的分析预测，提高职业技能培训的有效性，增强劳动者就业能力。健全更加公

平、可持续的社会保障体系，建立合理的收入增长机制，提高就业质量。

### 粮食安全与营养

据联合国粮农组织预计，2005至2050年间，世界粮食产量需提高60%才能满足全球需要。应落实二十国集团对粮食安全与营养问题的各项承诺，促进农业科技创新，扩大农业投资，提高粮食产能。

### 气候资金

联合国气候变化巴黎大会将对2020年后全球合作应对气候变化作出机制安排，并进一步提高2020年前应对气候变化行动力度。二十国集团成员均为《联合国气候变化框架公约》缔约方，应在遵循《公约》原则和规定的基础上，积极落实巴黎大会在气候资金等问题上达成的成果，并为各方在《公约》框架下继续讨论如何解决发展中国家应对气候资金需求等问题提供积极的政治推动力。

### 消除贫困

消除贫困是2030年可持续发展议程的首要任务，也是各国实

现可持续发展的重要组成部分。目前全球仍有 8 亿多贫困人口，实现消除贫困的目标任重道远。二十国集团应加大对减贫工作的投入，积极开展国际减贫合作，帮助发展中国家尤其是最不发达国家提升本国发展能力，改善外部发展环境，携手加快全球减贫进程。

### **支持非洲等发展中国家工业化**

工业化是一国实现发展的必由之路。非洲大陆经济快速发展，拥有巨大发展潜力，过去 15 年年均增速 5%，但工业化程度相对较低，制造业产值占 GDP 比重在 8% 以下。今年非盟出台《2063 年议程》及第一个十年规划，将工业化作为核心目标之一。国际社会应该采取切实行动，共同支持非洲工业化进程，帮助非洲国家增加就业、消除贫困、加强能力建设，实现自主可持续发展，落实 2030 年可持续发展议程。

### **三、面向行动的二十国集团**

二十国集团峰会机制成立七年来，围绕促进世界经济增长、完善全球经济治理作出了一系列重要承诺。2016 年二十国集团峰会将致力于落实历届峰会领导人承诺，将共识化为行动，并加强问

责和评估，维护二十国集团信誉和有效性，力求为世界经济增长作出更大贡献。

#### 四、面向大众的二十国集团

二十国集团的最终目标是为各国人民创造美好生活，需要倾听来自社会各阶层的声音。2016年二十国集团将继续同工商界、劳工界、智库、妇女、青年等各方面代表一起工作，以更好回应各国人民的诉求。

#### 五、面向世界的二十国集团

中方将高度重视和充分采纳广大非成员国对二十国集团的宝贵意见和建议，将循惯例邀请多个嘉宾国及有关国际和地区组织参与峰会，并期待着联合国、国际货币基金组织、世界银行、世界贸易组织、金融稳定理事会、国际劳工组织、经合组织等国际组织继续为峰会筹备作出重要贡献。中方还将推动二十国集团同联合国、77国集团、亚太经合组织等国际和地区组织加强对话，在世界经济论坛、博鳌亚洲论坛等国际会议上介绍工作设想和进展，让更多的国家和地区参与到2016年二十国集团峰会筹备过程中来。

## 六、重要时间节点

2016年G20峰会将于9月4日至5日在浙江杭州举行。

协调人将在峰会前举行4次会议，为领导人杭州峰会做好准备。峰会后还将举行1次协调人会议，部署峰会成果落实工作。财金渠道拟召开4次财长和央行行长会议，6次财政和央行副手会及副手公报磋商，推进G20财金议程。贸易部长、就业部长、能源部长、农业部长及相关工作组将分别举行会议，推进各自领域合作，酝酿和讨论峰会成果。